
Sin duda que la Planeación y los elementos que intervienen en su formulación, se multiplican y hacen más complejos en la medida que aumenta su campo de aplicación, por lo que cuando la Planeación adquiere rango de nacional, se ve involucrada de un sinnúmero de aspectos y relaciones que se observan en este artículo.

Without any doubt, Planning and its components multiply and become more complex in the same ratio that its field of application becomes wider. Therefore, when Planning is applied at national level, it becomes involved in many aspects which are dealt with in this paper.

Il est hors de doute que le Planning et les éléments qui interviennent dans sa constitution, se multiplient et deviennent plus complexes dans la mesure où s'accroît son champ d'application, de sorte que quand le Planning atteint un niveau national il s'y ajoute une quantité innombrable d'aspects et de relations qui sont exposés dans cet article.

cómo resolver problemas en la planeación

(tercero de una serie de cuatro artículos)

Ing. Jorge L. Oria y Horcasitas

Profesor de Planeación y de Filosofía de
la Planeación en los Cursos para Gra-
duados del I.P.N.

(Área de Ciencias de la Administración)

III.—ASPECTOS NACIONALES QUE AFECTAN A LA PLANEACION

a) Algunos de los problemas más graves
de México.

1.—**Dependencia** del Mexicano, que lo
lleva a aceptar autoridades **pater-
nalísticas**.

Solución: respeto a la Constitu-
ción y a las leyes.

2.—Dicotomía del campo.

Solución: descentralizar las unidades industriales y comerciales; descentralizar la educación y mejorar los transportes.

3.—Deficiente distribución del ingreso nacional.

Solución: los objetivos generales de la empresa deben satisfacer a los consumidores, a los productores, a los ahorradores y al Gobierno (como gestor del Bien Común).

4.—Educación (a la que se vinculan las necesidades de investigación puras y aplicadas).

Solución: incluir en las planeaciones elementos que ayuden al estudio y la formulación sistemáticos de un plan educativo nacional.

A estos problemas se ligan las necesidades más apremiantes:

- reducir el desempleo y el subempleo;
- fomentar la conciencia empresarial de que es vital que México exporte y se integre con América Latina;
- hacer que las pequeñas élites se abran, y que en ellas se admita a los técnicos de nivel medio, para estimularlos con ese avance en status social;
- combatir el desempleo aumentando en el campo las oportunidades de ocupación con ingresos satisfactorios;
- hacer que la educación superior realmente sirva de instrumento para un escalamiento social;
- defender nuestra personalidad pero sin rechazar todo lo extranjero que pueda impulsarnos sin someterlos;

— conjugar la justicia social con la libertad individual, hechas porque los que mucho poseen (personas y naciones) lo compartan con quienes tienen menos ingresos, y actuar novedosamente para resolver los problemas de hoy (como dijo Gustavo Díaz Ordaz en Washington en octubre de 1967); etcétera.

Al examinar los cuatro grandes problemas y las necesidades más apremiantes de México, se descubre que se refieren no sólo al orden económico, sino también al orden de la Cultura, por lo que al tratar de fomentar la Cultura, también deberán de ser tomados en cuenta.

Relación del orden económico con el fomento cultural

“Se define, en lo general a Cultura como: el resultado o efecto de **cultivar** los conocimientos humanos y de la afinación, por medio de su propio ejercicio, de las facultades intelectuales del hombre. **Es así**, en lo general, la **cultura**, consecuencia de un esfuerzo necesariamente personal, en relación con un ambiente” (1).

En antropología o etnología, puede decirse que la **cultura de un grupo social** es el conjunto de sus creaciones materiales, intelectuales y espirituales, o también; el conjunto de su herencia social; o bien, que una **cultura** es un sistema en el cual los elementos están ligados entre sí por determinadas relaciones, de las que unas están en función de otras, y todas se articulan formando una estructura social” (2).

Para Keyserling, la cultura es el esfuerzo constante del espíritu humano por realizar valores en la vida, p. ej. los valores de: utilidad, conocimiento, verdad, belleza, justicia y virtud, que para su realización tienen respec-

(1) ORIA y H. JORGE L.: “Planificación y Planeación” Edición Privada. México 1970. Pág. 315.

(2) Ibid. Pág. 316.

tivamente los instrumentos de: la economía, la ciencia, la filosofía, el arte, el derecho y la moral. De esta explicación, se desprende con claridad la manera como se entrelaza el cultivo del entendimiento, que da como fruto manifestaciones culturales, con las actividades del orden económico que, además de participar en la acción pensante, la hacen posible con el apoyo de sus recursos materiales.

b) La Ideología de la Revolución Mexicana y su sentido axiomático

"En el medio social actual de México se habla constantemente de la Revolución Mexicana, y una de las características de la Revolución Mexicana es que oficialmente ha considerado responsabilidad prácticamente exclusiva del gobierno el promover el bienestar general" (3).

"El liberalismo del Siglo XIX, ya muerto afortunadamente, no aceptaba esa postura a pesar del fuerte espíritu de dependencia común en nuestro pueblo, pero hemos derivado insensiblemente hacia una situación en la que ya hemos admitido no sólo ese postulado sino, de hecho, una serie de postulados revolucionarios" (4).

Puede afirmarse axiomáticamente al hablar de PLANIFICACION, la necesidad de tomar en cuenta y de aceptar los puntos clave de la doctrina de la Revolución Mexicana, como verdades históricamente irreversibles, que van formando la trama de nuestra evolución. Se trata de una trama cultural sobre la cual va tejiéndose nuestro futuro.

No es posible, desde los puntos de estudio antropológico y etnológico, abordar ningún tema vinculado a la cultura mexicana sin tocar los aspectos relativos a la

"Ideología de la Revolución Mexicana", cuyo contenido "más que un punto de partida representa el fruto de los muchos años de convulsión violenta porque atravesó nuestro país" (5).

La Base Ideológica de la Revolución Mexicana

Con fundamento en autores de reconocida filiación revolucionaria, es posible afirmar que, según la Ideología de la Revolución Mexicana, la correcta posición de todo mexicano deseoso de ver progresar su país, tiene que apoyarse en la "ineludible obligación de todos y cada uno de luchar por el logro completo de justicia social para todos los ciudadanos, sin sacrificar su libertad" (6); "puede afirmarse que la Revolución Mexicana fue el primer régimen político que alcanzó el poder y negó la validez de la filosofía política liberal para poder dar al estado el papel de promotor principal del bienestar moral y material de la Nación" (7).

Tres parecen haber sido las tesis vertebrales, siempre presentes, de la Revolución Mexicana.

- 1.—La "condena de la retención del poder por parte de un hombre o de un grupo de hombres, durante un tiempo indefinido".
- 2.—El "concepto de que el destino de la mayoría debe prevalecer sobre el de la minoría y de que, para mejorar al pri-

(5) Lo entrecomillado y la mayor parte de lo que sigue en el desarrollo de este punto, está tomado de ORIA y H. JORGE L.: "Planificación y Planeación". Edición privada, México 1970. Págs. 575 a 585.

(6) SILVA HERZOG, JESUS. "La Revolución Mexicana es ya un hecho histórico". Cuadernos Americanos XLVII (Sept., Oct. 1949) PP 7-16.

(7) COSJO VILLEGAS DANIEL. "The Mexican Revolution, Then and Now" 1960 Montgomery Lectureship on Contemporary Civilization (University of Nebraska, 1961) pp. 23-37.

(3) ORIA y H. JORGE L.: "Promoción de Empresas" México 1969, Pág. 269.

(4) Ibid, Pág. 270

mero, el gobierno debe ser activo, no simplemente pasivo".

- 3.—En materia internacional, el planteo de que "la Nación tiene sus intereses propios, que deben ser protegidos y a los cuales, en caso de conflicto, debe hacerseles prevalecer sobre los de los extranjeros" (8).

A ellas, algunas agregan una cuarta tesis:

- 4.—La afirmación de que "es necesario un vigoroso esfuerzo educativo por parte del Estado".

(8) COSIO VILLEGAS DANIEL. "La Crisis de México". Cuadernos Americanos XXXII (Marzo-Abril 1947) pp. 29-51.

El PRI y sus principios.

Aunque el principio del PRI debe ser conquistar y mantener el poder público mediante el sufragio (lo que implica poder triunfar y poder ser derrotado) luchando por el perfeccionamiento democrático y la justicia social, a fin de conservar la estabilidad política, dando a la vez el mayor impulso posible al desarrollo y al progreso de México, es indudable que, por el éxito con que ha logrado eliminar la confrontación sangrienta de facciones políticas en México, cuenta con una fuerza que obliga a considerar sus objetivos socio-económicos como parte de la trama de la evolución.